



# ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА

## Р І Ш Е Н Н Я

Від 31.03.2023 № 1522  
м. Вінниця

31 сесія 8 скликання

### **Про звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2022 році**

Відповідно до вимог ст. 38 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», п. 9 ч.1 ст. 26, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Вінницька міська рада

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2022 році взяти до відома.

2. Департаменту у справах ЗМІ та зв'язків з громадськістю забезпечити оприлюднення звіту щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2022 році у друкованому виданні «Вінницька газета».

3. Виконавчим органам міської ради – розробникам регуляторних актів:

3.1 інформувати департамент економіки і інвестицій міської ради про розробку проєктів регуляторних актів, які не були включені до плану підготовки проєктів регуляторних актів у 2023 році;

3.2 забезпечити обов'язкове виконання вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» від 11.09.2003 № 1160-IV та постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308» від 16.12.2015 №1151 при здійсненні регуляторної діяльності;

3.3 розробити та надати департаменту економіки і інвестицій міської ради в термін до 01.11.2023 пропозиції до плану діяльності виконавчих органів міської ради з підготовки проєктів регуляторних актів у 2024 році та пропозиції до плану-графіку здійснення відстеження результативності регуляторних актів у 2024 році;

3.4 департаменту економіки і інвестицій забезпечити оприлюднення звітів про здійснення заходів з відстеження результативності регуляторних актів на офіційному сайті Вінницької міської ради у розділі «Регуляторна політика».

4. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг (В. Павлюк).

**Міський голова**

**Сергій МОРГУНОВ**

## **Звіт щодо здійснення державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2022 році**

Протягом 2022 року здійснювалось подальше впровадження державної регуляторної політики Вінницькою міською радою та її виконавчим комітетом відповідно до Закону України від 11.09.2003 №1160-IV «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон). Розроблення проєктів регуляторних актів та складання аналізу їх впливу проводилось з дотриманням вимог Закону та Постанови КМУ від 11.03.2004 №308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту», за такими напрямками:

- планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів;
- дотримання єдиного підходу до підготовки аналізу регуляторного впливу та до здійснення відстежень результативності дії прийнятих регуляторних актів;
- недопущення прийняття регуляторних актів, які є непослідовними, не узгоджуються чи дублюють інші регуляторні акти;
- проведення заходів із відстеження результативності дії прийнятих регуляторних актів;
- ведення та оновлення реєстру чинних регуляторних актів;
- перегляд чинних регуляторних актів.

Для забезпечення організаційних засад здійснення державної регуляторної політики відповідно до ст. 31 Закону та п. 3.12. 7 «Про Положення про постійні комісії міської ради», затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 20.11.2020 № 5, повноваження з вивчення проєктів регуляторних актів щодо їх відповідності вимогам статей 4 та 8 Закону і забезпечення підготовки експертних висновків до проєктів регуляторних актів, які виносяться на розгляд ради, покладені на постійну комісію Вінницької міської ради з питань промисловості, підприємництва, транспорту, зв'язку та сфери послуг.

Організація роботи по плануванню діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, аналіз запровадження та ходу реалізації головних засад державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності, координація роботи виконавчих органів міської ради з питань регуляторної політики, підготовка пропозицій щодо дерегуляції, ведення реєстру регуляторних актів, забезпечення участі представників підприємництва у планування діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів, відповідно до пп. 4.1.59-4.1.62 Розділу 4 «Функції департаменту відповідно до завдань та повноважень» «Про внесення змін до Положення про департамент економіки і інвестицій Вінницької міської ради та затвердження його в новій редакції», затвердженого рішенням міської ради від 27.01.2023 № 1410 покладені на департамент економіки і інвестицій Вінницької міської ради.

До Плану діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та Плану-графіку здійснення відстеження результативності регуляторних актів на 2022 рік,

затвердженого рішенням міської ради від 26.11.2021 № 650, протягом року вносились зміни та доповнення.

На виконання вимог статей 7, 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», враховуючи пропозиції виконавчих органів Вінницької міської ради, рішенням міської ради від 25.11.2022 № 1281 затверджено План діяльності з підготовки проєктів регуляторних актів та План-графік здійснення відстеження результативності регуляторних актів на 2023 рік.

У 2022 році, в першу чергу, забезпечувалась обов'язковість здійснення розробниками регуляторних актів аналізу регуляторного впливу (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тесту. Застосування цих інструментів безпосередньо впливає на підвищення якості регуляторних рішень та сприяє зменшенню кількості регулювань, запропонованих до запровадження, оскільки передбачають у доступній та зрозумілій формі обґрунтування економічної доцільності їх прийняття. Підготовка проєктів регуляторних актів, складання аналізів їх регуляторного впливу разом з М-тестами та відстеження їх результативності здійснювались відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 №308 (зі змінами).

Також, відповідно до Плану здійснення регуляторної діяльності на 2022 рік, у звітному періоді було розроблено та затверджено один регуляторний акт - рішення виконавчого комітету від 23.06.2022 № 1235 «Про затвердження Порядку використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків на території Вінницької міської територіальної громади».

Відповідно до підпункту 12.3.8 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України на період дії воєнного чи надзвичайного стану сільські, селищні, міські ради та ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, мають право прийняти рішення про встановлення місцевих податків та/або зборів та податкових пільг із сплати місцевих податків та/або зборів без застосування процедур, передбачених Законом Україною «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». Департаментом фінансів було підготовлено та прийнято 3 рішення пов'язаних з регуляторною діяльністю, а саме рішення міської ради:

- від 24.06.2022 № 1085 «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.06.2021 № 469 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території громади»;

- від 28.10.2022 № 1247 «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.06.2021 року № 469 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Вінницької міської територіальної громади та затвердження Порядків їх справляння»;

- від 23.12.2022 № 1353 «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.06.2021 року № 469 «Про встановлення місцевих податків і зборів на території

Вінницької міської територіальної громади та затвердження Порядків їх справляння» (зі змінами).

З метою оцінки застосування регуляторних актів та досягнення цими актами цілей, задекларованих при їх прийнятті, у відповідності до ст.10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» у 2022 році було проведено 2 відстеження результативності регуляторних актів, з яких 1 – періодичне, 1- базове, а саме:

- періодичне відстеження результативності регуляторного акту - рішення виконавчого комітету Вінницької міської ради від **26.02.2015 № 438** «Про затвердження Порядку використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків у м. Вінниці»;

- базове відстеження результативності регуляторного акта - рішення виконавчого комітету від 23.06.2022 № 1235 «Про затвердження Порядку використання об'єктів благоустрою для здійснення торгівельної діяльності з пересувних об'єктів сезонної торгівлі, пунктів сезонної торгівлі та проведення ярмарків на території Вінницької міської територіальної громади».

В рамках заходу «Відкрита регуляторна платформа» «Програми розвитку малого та середнього підприємництва Вінницької міської територіальної громади на 2021-2023 роки» протягом 2022 року продовжувалась робота в напрямку покращення місцевого регуляторного середовища.

Зокрема, департаментом адміністративних послуг було скасовано 2 рішення міської ради від 06.02.2004 № 584 «Про затвердження правил торгівлі на ринках м. Вінниці» (зі змінами) і від 30.05.2014 «Про встановлення режиму роботи закладів торгівлі, ресторанного господарства, сфери послуг та розваг, розташованих на території м. Вінниці» пов'язаних з регуляторною діяльністю відповідно до статті 11 Закону України від 11.09.2003 № 1160 «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З метою систематизації регуляторних актів ведеться та своєчасно оновлюється реєстр власних регуляторних актів, який станом на 31.12.2022 включає 9 регуляторних актів, з яких: 6 регуляторних актів – рішення Вінницької міської ради, 3 регуляторних акти – рішення виконавчого комітету міської ради.

Згідно з новою ч. 10 Закону України від 12.05.2015 № 389-VIII «Про правовий режим воєнного стану» (далі – Закон № 389), у період дії воєнного стану на акти органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб не поширюються вимоги щодо оприлюднення проєктів актів за Законом України «Про доступ до публічної інформації».

Відповідно, перелік чинних регуляторних актів, затверджених Вінницькою міською радою та її виконавчим комітетом, звіти про відстеження результативності регуляторних актів, аналізи регуляторного впливу будуть опубліковані на офіційному порталі Вінницької міської ради у розділі «Регуляторна політика» після закінчення воєнного стану відповідальним за ведення сторінки департаментом економіки і інвестицій.

Також, протягом року тривала співпраця з Державною регуляторною службою в рамках реалізації засад державної регуляторної політики виконавчими

органами Вінницької міської ради та її виконавчого комітету, в рамках якої, опрацьовувались проекти регуляторних актів.

У 2023 році передбачається продовжити роботу, спрямовану на підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики виконавчими органами міської ради у 2023 році мають стати:

- неухильне дотримання розробниками регуляторних актів вимог чинного законодавства, що визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності;

- зменшення регуляторного тиску на суб'єктів малого та середнього підприємництва шляхом розгляду чинних регуляторних актів міської ради та її виконавчого комітету, внесення змін та доповнень до них;

- продовження перегляду місцевих регулювань, в рамках роботи Комісії з перегляду місцевого регуляторного середовища з метою вдосконалення регуляторного середовища Вінницької міської територіальної громади, спрощення та покращення міського регуляторного середовища;

- продовження практики підвищення рівня кваліфікаційної спроможності фахівців виконавчих органів міської ради щодо застосування законодавства про державну регуляторну політику;

- активне залучення підприємців, громадських організацій, а також фахівців, експертів та науковців до участі у підготовці аналізу регуляторного впливу (оцінки витрат та економічних вигод) та М-тесту;

- інформаційну відкритість та залучення громадськості до проведення регуляторних процедур, як під час обговорення проєктів регуляторних актів, так і для проведення незалежної експертизи на етапі відстеження результативності дії.

- недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів;

- обов'язкове звернення щодо отримання висновку розробниками рішень до Державної регуляторної служби України при наявності ознак правового регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарської діяльності.

В цілому стан реалізації регуляторної політики у сфері господарської діяльності в Вінницькій міській територіальній громаді визначає стійку тенденцією по впорядкуванню регуляторної діяльності виконавчими органами міської ради відповідно до норм та вимог чинного законодавства, а впровадження принципів державної регуляторної політики дозволяє утримувати баланс інтересів між виконавчими органами міської ради та суб'єктами господарської діяльності.

**Міський голова**

**Сергій МОРГУНОВ**

Департамент економіки і інвестицій

Рудик Наталія Анатоліївна

Працівник за строковим трудовим договором відділу підтримки бізнесу  
управління економічної політики